



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



AKTUÁLNÍ LEGISLATIVA

„POSILOVÁNÍ ADMINISTRATIVNÍ KAPACITY OBCÍ NA BÁZI
MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE“, REG. Č.:
CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0003017



Společně hájíme zájmy měst a obcí!

NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH – ODMĚŇOVÁNÍ

- 99/2017 Sb., účinnost od 1. 1. 2018
- více kategorií obcí podle obyvatel
- místo příplatku koeficient \times základna
- neuvolněný starosta obce (0,3 – 0,6 násobek)
- souběh odměn u neuvolněných zastupitelů (maximálně 3 funkce)
- uvolnění a souběh – odměna nejvyšší
- dovolená
- 35 dnů dovolené, z toho max. 25 v po až pá
- nevyčerpanou dovolenou lze přenést pouze do následujícího roku

NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH – MIMOŘÁDNÉ ODMĚNY

➤ Nutno kumulativně splnit následující podmínky:

- 1) za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů obce,
- 2) u uvolněných zastupitelů max. 2násobek nejvyšší měsíční odměny, a u neuvolněných max. 2násobek maximální měsíční odměny,
- 3) návrh na poskytnutí odměny musí být uveden jako samostatný bod navrženého programu zasedání zastupitelstva,
- 4) poskytnutí mimořádné odměny je třeba povinně projednat a odůvodnit jako samostatný bod zasedání zastupitelstva a následně zdůvodnit každé mimořádné odměny v usnesení ze zasedání.

NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH - ODCHODNÉ

- odchodné 1 + max. 3 (neplatí se zdravotní a sociální pojištění)
- odchodné pro stávající a končící zastupitele, kteří mají nárok na odměnu, nedotčeno (přechodné ustanovení)

NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH – PŘÍSPĚVKY Z FONDU NEBO ROZPOČTU

Jen uvolněným zastupitelům lze poskytnout následující příspěvky:

- 1) příspěvek na stravování,
- 2) příspěvek na penzijní připojištění se státním příspěvkem,
- 3) doplňkové penzijní spoření nebo životní pojištění,
- 4) příspěvek na podporu zdravotních, kulturních a sportovních aktivit,
- 5) příspěvek na rekreaci.

NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH – PŘÍSPĚVKY Z FONDU NEBO ROZPOČTU

Neuvolněným a uvolněným zastupitelům lze poskytnout následující příspěvky:

- 1) příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku ve vybraných případech (např. uzavírání manželství a další veřejné občanské obřady),
- 2) příspěvek na podporu vzdělávání v souvislosti s výkonem funkce,
- 3) příspěvek na pojištění rizik spojených s výkonem funkce zastupitele,
- 4) odměnu při významném životním výročí.

ZMĚNA ROZPOČTOVÉHO URČENÍ DANÍ

- od 1. 1. 2018
- zvýšení podílu na výnosu z DPH z 21,4 % na 23,58 %
- zvýšení koeficientu u žáků z 0,07 % na 0,09 % (cca o 2500 Kč na žáka)
- snížení koeficientu postupného přechodu o 0,02 (na 0,78)
- zvýšení rozpočtů o 8,5 mld. Kč (z toho 7,1 pro obce mimo Prahu, Brno, Ostravu a Plzeň)

PŘEVODY STÁTNÍHO MAJETKU NA OBCE

Nová změna metodiky MF při převodu majetku státu

- na obce nazíráno jako na ostatní subjekty soukromého práva (a.s., s.r.o.)
- ÚZSVM musí upřednostnit nejprve pokus o prodej nejvyšší nabídkce, teprve pak může dojít k bezúplatnému převodu nebo přímému prodeji – i v případě pozemků pod komunikacemi a veřejnou infrastrukturou– spekulativní koupě
- MF zpochybňuje samostatný veřejný zájem na straně obce, naopak požaduje existenci veřejného zájmu státu v území (tedy zájem státu a obce musí být v souladu)

Řešení:

- z podnětu SMO se zřizuje pracovní skupina – nařízení vlády?

Riziko:

- MF jako gesční orgán bude proti a nepředloží příslušnou úpravu

ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

- od 1. 1. 2017, avšak pozastavení podílu na výnosu daní až od 1. 1. 2018
- 1. Omezení možnosti ÚSC vzít si úvěr, pokud celkové zadlužení sektoru veřejných institucí dosáhne výše 55 % HDP.
- 2. Dluh ÚSC nesmí překročit 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 roky – v případě překročení a nesplácení dluhu MF pozastaví 5 % podílu na sdílených daních. ÚSC je povinen dluh v následujícím roce snížit nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

ZMĚNA ZÁKONA Č. 250/2000 SB. (1)

- nové povinnosti pod sankcí až 1 000 000 Kč
- obce nově zveřejňují:
 - střednědobý výhled rozpočtu
 - návrh 15 dnů před projednáváním v ZO a 30 dnů po schválení v ZO na webu obce a na úřední desce jen oznámení o zveřejnění, a kde lze nahlédnout do listinné podoby
 - obdobně závěrečný účet a jeho návrh
 - zveřejnění trvá až do dalšího SRV
 - schválená rozpočtová opatření a pravidla provizoria
 - 30 dnů po schválení v ZO na webu obce a na úřední desce jen oznámení o zveřejnění, a kde lze nahlédnout do listinné podoby
 - zveřejnění trvá až do schválení nového rozpočtu.

ZMĚNA ZÁKONA Č. 250/2000 SB. (2)

PO nově sestavují a zveřejňují:

Rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu – návrh SRV 15 dnů před projednáváním v ZO a schválený SRV 30 dnů po schválení v ZO, buď na svém webu nebo webu zřizovatele nebo obvyklým způsobem (např. nástěnka školy). Zveřejnění trvá až do schválení dalšího rozpočtu a SRV.

DSO nově zveřejňují:

Střednědobý výhled rozpočtu – návrh SRV 15 dnů před projednáváním v orgánech svazku na svém webu a úřed. deskách všech členských obcích. Schválený SRV do 30 dnů po schválení na svém webu obce a na ÚD členských obcí jen oznámení o zveřejnění, a kde lze nahlédnout do listinné podoby. Obdobným způsobem – závěrečný účet a jeho návrh. Zveřejnění trvá až do dalšího SRV či ZÚ.

PŘEHLED ZVEŘEJŇOVACÍCH POVINNOSTÍ

	návrh rozp. výhledu	rozp. výhled	návrh rozpočtu	rozpočet	pravidla rozp. provizoria	rozpočtové opatření	návrh závěr. úctu	závěrečný účet
ÚSC	√	√	X	√	√	√	X	√
reg. rada	√	√	X	√	√	√	X	√
DSO	√	√	X	√	√	√	X	√
přísp. org.	√	√	√	√				

X požadavky platné již v minulosti

√ nové povinnosti

ZÁKON O SPOTŘEBITELSKÉM ÚVĚRU

- účinný od 1. 12. 2016
- transpozice evropských směrnic
- záměrem byla ochrana spotřebitele
- zpřísňuje podmínky pro poskytování úvěrů
- dopadá i na obce
- ve spolupráci s MF, MV a ČNB byl dán výklad, aby obce mohly i nadále poskytovat úvěry občanům jako doposud

Lze nyní poskytovat úvěry?

- bezúročně zřejmě ano
- s úrokem? Nižším než obvyklém na trhu + posouzení dalších podmínek (nedávat např. poplatky zvyšující náklady úvěru)

ELEKTRONICKÁ EVIDENCE TRŽEB

Výjimka pro obce a jejich příspěvkové organizace

- § 12 odst. 1 ZoET
- výjimka neplatí pro obchodní společnosti obcí (evidují tržby ze své podnikatelské činnosti vždy)
- výjimka pro obce neplatí u přímého a nepřímého zastoupení (např. komisioní prodej v infocentru)

Místní spolky – změna limitu od 15. 5. 2017

- vyloučení tržeb z drobné vedlejší podnikatelské činnosti
- výklad pojmu drobná vedlejší činnost GFŘ – legitimita?
- podmínka: příjmy nižší než 300 tisíc Kč nebo méně než 5 % z celkových příjmů za sledované období – pak tržby neevidují
- nezapočítávají se bezhotovostní příjmy - platby přijaté na účet např. za nájemné, z reklamy

MÍSTNÍ PŘÍSLUŠNOSTI U ŘP

- novela č. 199/2017 Sb., účinnost od 1. 7. 2018

- 2 fáze:
 1. elektronizace
 2. částečné rozvolnění
 - ŘP vydán občanovi na ORP, kde o něj požádá (nemusí to být příslušné ORP)
 - všechny údaje z registru řidičů
 - fotografie z registrů MV nebo fotoaparátů

- Zvýšené náklady na činnost v některých ORP

NOVELA ZÁKONA O POMOCI V HMOTNÉ NOUZI – DOPLATEK NA BYDLENÍ

- účinnost od 1. 6. 2017 (z. č. 98/2017 Sb.)
- regulace doplatku na bydlení
- oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů
 - na návrh obce vyhlásí obec II. typu jako opatření obecné povahy
 - v této oblasti nebude možné vyplácet nově příchozím doplatky na bydlení
- je nežádoucí, aby stát finančně podporoval bydlení v těchto (nevyhovujících) oblastech
- momentálně se připravuje ve spolupráci s MVČR a MPSV metodika

NOVELA ZÁKONA O POMOCI V HMOTNÉ NOUZI – VEŘEJNÁ SLUŽBA

- účinnost od 1. 2. 2017
- důraz na snahu o zvýšení si příjmu vlastní prací
- alespoň 30 h měsíčně – existenční minimum + polovina rozdílu mezi životním minimem jednotlivce a existenčním minimem
- neaktivní osoba (déle jak 6 měsíců) – sníží se na existenční minimum
- subjekty zabezpečující veřejnou službu budou mít refundaci pojištění odpovědnosti za škodu na majetku a zdraví a příspěvek na ochranné pomůcky
- především orgány státní správy a samosprávy, neziskové organizace – nadace, nadační fondy, obecně prospěšné organizace, příspěvkové organizacemi, školy, školky, knihovny, církevní instituce apod.

GDPR

- platnost/účinnost od 28. 5. 2018
- plánovaná změna v projektu CSS: Mgr. Sobková se stane specialistkou na GDPR a bude poskytovat poradenství subjektům zapojeným do projektu
- správce, zpracovatel osobních údajů a nové povinnosti v rámci informačních systémů
- práva subjektu údajů
- výmaz
- pověřenec pro ochranu osobních údajů

GDPR

- obce se musí připravit především na tyto povinnosti:
 1. na realizaci informační povinnosti vůči fyzickým osobám,
 2. na vyhotovení systémové analýzy (MV u 10 obcí zajistí pilotní analýzy a závěry z nich poskytně)
 3. na nová či rozšířená práva fyzických osob (např. právo na omezení zpracování, právo na přenositelnost osobních údajů, právo na opravu osobních údajů),
 4. na povinnost vést záznamy o činnostech zpracování,
 5. sehnat pověřence + další opatření k ochraně údajů.

GDPR

- vystrašit a vyfakturovat
- pokud již nyní obce dodržují zákon o ochraně osobních údajů, neměla by změna znamenat až tak děsivé zvýšení administrativy
- MŠMT do konce měsíce vydá metodiku pro školy
- MV brzy vydá metodiku
- školení SMO – 30. 11. 2017 a 3. 11. 2017
- SMO dále připravuje vlastní metodiku a vzory

GDPR

- MV vyhotoví checklist, dle kterého bude možné posoudit, zda IS dané obce splňují základní nároky GDPR
- aktualizace systému – dle smlouvy (běžně zahrnuta v tarifu)
- kdo bude vyřizovat žádosti dle GDPR – tajemník, starosta, ...
- ÚOOÚ v jednání s MV přislíbil jistou schovávavost v počáteční fázi účinnosti
- nejdůležitější je naučit zpracovatele jinak přemýšlet – příklad ředitelky mateřské školky a dokumentů ve skříni

REGISTR SMLUV

- od 1. července 2017 plná účinnost (sankce neplatnosti)
- pouze obce III. typu a jejich právnické osoby
- právnické osoby obcí – rozhodující majetková účast
- rozpor v metodikách MV – zveřejňují DSO?



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí
SMO
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost

Marek Chadima
chadima@smocr.cz